



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Воронилковский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

04.04.2023 № НК/5555/23

На № _____ от _____

решение

Заявитель:
ООО «СТЕЛС-ЮГ»
Ул. Доватора, 146/1, к.3, оф. 22
ost@stels-ug.ru
office@stels-ug.ru

Заказчик:
ООО «Экоград-Н»
ул.Буденновская, зд.116, литер А, офис 10
г.Новочеркасск, Ростовская область, 346411
ekograd-n@mail.ru
Financy@ekograd-n.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «28 марта 2023 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «31 марта 2023 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела по борьбе
с картелями,
Члены Комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с
картелями,
Малхасян Т.Р. – специалист-эксперт отдела по борьбе
с картелями,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «СТЕЛС-ЮГ» (Заявителя) и ООО «Экоград-Н» (Заказчика), дело №061/07/3-928/2023, возбужденное по жалобе ООО «СТЕЛС-ЮГ», на действия ООО «Экоград-Н» при проведении запроса предложений в электронной форме № 32312153896 на право заключения договора «Поставка масла моторного, трансмиссионного, гидравлического и рулевого для нужд ООО «ЭКОГРАД-Н» на 2023 год», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,



2023-6357

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Экоград-Н» поступила в Ростовское УФАС России 14.03.2023г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на неправомерный порядок оценки и подсчета итоговых баллов участника закупки - ООО «Стелс-Юг» по сравнению с ООО «Юг-Сайлс» по критерию «Срок оплаты». Также, Заявитель ссылается на то, что закупочная комиссия заказчика в протоколе рассмотрения вторых частей заявок неправомерно указала ценовое предложение ООО «Стелс-Юг» по сравнению с указанным им в заявке.

Заказчик представил пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос предложений был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Экоград-Н» и закупочной документацией.

Представитель Заявителя на рассмотрении данного дела поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика на рассмотрении данного дела, поддержал позицию, изложенную в письменных возражениях.

В рассмотрении дела был объявлен перерыв до «28» марта 2023 г., после чего продолжено с участием обеих сторон.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

28.02.2023 г. Заказчиком было размещено в ЕИС извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, № 32312153896 на право заключения договора «Поставка масла моторного, трансмиссионного, гидравлического и рулевого для нужд ООО «ЭКОГРАД-Н» на 2023 год».

В срок, установленный извещением о закупке, на участие в конкурсе было подано 3 заявки, в том числе Заявка ООО «СТЕЛС-ЮГ» (Заявителя).

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 13.03.2023 г., заявка ООО «СТЕЛС-ЮГ» признана соответствующей требованиям закупочной документации.

На основании протокола рассмотрения вторых частей и подведения итогов запроса предложений от 13.03.2023г. № 32312153896 победителем закупки признано ООО «Юг-Сайлс», как участник, заявке которого присвоено наибольшее количество баллов.

В соответствии с приложением № 2 к протоколу рассмотрения вторых частей и подведения итогов запроса предложений № 32312153896 допущенные участники закупки были оценены следующим образом:

п/п	Критерий	Требования по заполнению	Весовая значимость критерия в %	Балл по критерию Заявка 1 ООО «Юг-Сайлс»	Итого (заявка №1) ООО «Юг-Сайлс»	Балл по критерию Заявка 2 ООО «Стелс-Юг»	Итого (заявка №2) ООО «Стелс-Юг»
1	Цена закупки	Участник не вправе предложить цену, превышающую начальную (максимальную) цену закупки	45	0,40	0,18	28,52	12,83
2	Срок оплаты	Участник указывает срок оплаты за	20	100	20	25	5

		поставляемую_продукцию					
3	Срок поставки	Участник указывает срок поставки продукции	10	80	8	80	8
4	Опыт выполнения аналогичных договоров (контрактов)*	поставка товаров, сопоставимых по характеру и объему с предметом настоящей закупки за период с 01.01.2021 по 30.12.2022	10	1	0,1	1	0,1
5	Численность персонала	Предоставление информации о персонале для поставки товара. Проверка осуществляется : по «Расчету по страховым взносам» за 9 месяцев 2022 года.	10	1	0,1	1	0,1
6	Деловая репутация	Участник предоставляет информацию о наличии сайта, справку по арбитражной практике, в качестве ответчика за последние три календарных года и положительные отзывы и/или благодарные письма о работе, связанных с поставкой товара	5	75	3,75		3,75
ИТОГО					32,13	ИТОГО	29,78

На основании протокола рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов запроса предложений № 32312153896 заявке ООО «Стелс-Юг» был присвоен итоговый рейтинг 29,78 баллов. По критерию 2 «Срок оплаты» заявке ООО «Стелс-Юг» присвоено "5 баллов". При этом по данному критерию ООО «Юг-Сайлс» присвоено 20 баллов.

В соответствии с приложением к закупочной документации Заказчика «Оценка и сопоставление заявок» критерии выбора для вычисления рейтинга по показателю «Срок оплаты» сформированы следующим образом:

R2i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Условия оплаты».

В зависимости от предложения Участника, Заявке Участника присуждается балл (оценка) по критерию оценки «Условия оплаты» (срок окончательного расчета по договору должен быть указан в виде максимального количества рабочих дней (например, в течение 10 рабочих дней, 30 рабочих дней, не позднее 5 рабочих дней).

Для участников	Баллы
Оплата за поставленный товар осуществляется Заказчиком в срок от 5 (пяти) до 7 (семи) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приемку-передачу товаров, работ, услуг по договору и отвечающих требованиям законодательства РФ.	5
Оплата за поставленный товар осуществляется Заказчиком в срок от 8 (восьми) до 15 (пятнадцати) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приемку-передачу товаров, работ, услуг по договору и отвечающих требованиям законодательства РФ.	25
Оплата за поставленный товар осуществляется Заказчиком в срок от 16 (шестнадцати) до 21 (двадцати одного) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приемку-передачу товаров, работ, услуг по договору и отвечающих требованиям законодательства РФ.	50
Оплата за поставленный товар осуществляется Заказчиком в срок от 22 (двадцати двух) до 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приемку-передачу товаров, работ, услуг по договору и отвечающих требованиям законодательства РФ.	100

Согласно доводу Заявителя к заявке на участие в закупке была приложена декларация, подтверждающая статус субъекта малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п.1.1.6 Раздела 6 «Инструкция по заполнению заявки на участие. Формы заявки на участие в запросе предложений в электронной форме и требования к заполнению таких форм» в зависимости от предложения Участника, (срок окончательного расчета по договору должен быть указан в виде максимального количества рабочих дней. Участник закупки, относящийся к субъектам малого и среднего предпринимательства не вправе предложить срок оплаты по договору более 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания уполномоченными представителями сторон первичных документов, подтверждающих приемку-передачу товаров, работ, услуг по договору и отвечающих требованиям законодательства РФ.

Из пояснений Заказчика следует, что при оценке поступивших заявок Комиссия Заказчика установила 5 баллов по критерию «срок оплаты» ООО «Стелс-Юг» на основании выписки, подтверждающей статус субъекта малого и среднего предпринимательства.

ООО «Юг-Сайлс» согласно реестру субъектов малого и среднего предпринимательства также относится к малому предприятию. Вместе с тем, данный участник предоставил в заявке указание о том, что срок оплаты составляет 30 дней. В связи с чем, ему было присвоено 20 баллов.

Довод заказчика о том, что требование предоставления выписки, подтверждающей отнесение участника к субъектам малого и среднего предпринимательства, не содержится в

закупочной документации, не свидетельствует о том, что оценка заявок участников осуществлена правомерно. Из п.1.1.6 Раздела 6 «Инструкция по заполнению заявки на участие. Формы заявки на участие в запросе предложений в электронной форме и требования к заполнению таких форм» прямо следует, что при оценке заявок участников закупочной комиссией принимается во внимание статус хозяйствующего субъекта и отнесение его к предприятиям малого и среднего бизнеса.

Следовательно, закупочная комиссия заказчика, присвоив разное количество баллов на основании критерия срока оплаты, создала неравные условия участия в проводимой закупке для участников, допущенных к закупке.

Из содержания норм Закона о закупках следует, что при рассмотрении заявки участника не допускается со стороны заказчика злоупотреблений и необоснованного отклонения заявки участника. Как на участника возложена обязанность по предоставлению в составе заявки всех необходимых документов, установленных закупочной документацией, а также по недопущению наличия в них противоречивой и недостоверной информации, так и закупочная комиссия заказчика, в свою очередь, обязана изучить и проанализировать в полном объеме все сведения, содержащиеся в заявке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

При этом в соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Таким образом, оценив заявку ООО «Стелс-Юг» и ООО «Юг-Сайлс» неравнозначно, в противоречие требованиям закупочной документации, ООО «Экоград-Н» (закупочная комиссия) нарушило (-ла-) ч.6 ст.3 и ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Также нашел свое подтверждение довод подателя жалобы о неверном указании ценового предложения ООО «Стелс-Юг» по сравнению с указанным им в заявке.

В соответствии с разделом 4 «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» Извещения о закупке начальная (максимальная цена договора) составляет 8 271 776 рублей 55 копеек, в том числе НДС (20%).

Начальная (максимальная) цена договора указана в извещении и в разделе 4 информационной карты, с учетом всех расходов, налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Итоговая стоимость заявки должна включать в себя сумму всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства. Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме указаны в п. 19.1 Информационной карты.

П. 19.2 Информационной карты устанавливает порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме.

В заявке ООО «Стелс-Юг» содержится ценовое предложение 4 929 356 рублей 00 коп. Вместе с тем в протоколе рассмотрения вторых частей заявок от 13.03.2023 г., Заказчик указал ценовое предложение ООО «Стелс-Юг» в размере 5 912 404 рублей 80 коп.

Исходя из анализа поданного ценового предложения, расчет ООО «Стелс-Юг» (Заявителем) произведен неверно, а именно: в графе «общая стоимость с учетом НДС (руб.)» указана сумма без учета НДС. Заявитель указал в графе «Стоимость всего без НДС (руб.)» 161 875,00 рублей, однако правильной суммой является 194 250, 00 рублей. ООО «Стелс-Юг» была допущена арифметическая ошибка.

Из выше сказанного, по мнению Заказчика, следует что Участник ООО «Стелс-Юг» предоставило неверный расчет ценового предложения.

Оценка и сопоставление заявок осуществляется простым сопоставлением числовых значений ценовых предложений по математическим правилам по мере уменьшения для заказчика степени выгоды предложения о цене договора, при этом сравнение цен заявок производится по предложенной цене договора, с учетом всех налогов и сборов в соответствии с законодательством (вне зависимости от режима налогообложения участника закупки). Победителем закупки признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением, и содержит наиболее низкую цену договора. В случае если несколько участников представили заявки с одинаковыми ценами заявок, победителем закупки признается участник, заявка которого поступила раньше.

Согласно Извещению о проведении запроса предложений в электронной форме, № 32312153896 на право заключения договора «Поставка масла моторного, трансмиссионного, гидравлического и рулевого для нужд ООО «ЭКОГРАД-Н» на 2023 год», в ходе проведения процедуры рассмотрения ценовых предложений закупочная комиссия в отношении каждой поступившей заявки осуществляет следующие действия:

1) проверяет цены заявки на предмет ее соответствия требованиям извещения закупки и информационной карты.

2) принятие решения о допуске или отказе в допуске к участию в закупке.

Закупочная комиссия в отношении каждой поступившей заявки была обязана проверить ее правильность подачи и содержания. Вместе с тем, у закупочной комиссии отсутствует право самостоятельного изменять ценовое предложение участника.

Таким образом, изменив ценовое предложение участника ООО «Стелс-Юг», закупочная комиссия заказчика нарушила ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Исходя из вышеизложенного, в действиях ООО «Экоград-Н» содержится нарушение ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку доводы жалобы нашли свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экоград-Н» обоснованной.
2. Признать Заказчика (Комиссию Заказчика) – ООО «Экоград-Н» нарушившим (ей) ч.1, ч.1 ст.3, ч.6 ст.3 Закона о закупках.

2. Признать Заказчика (Комиссию Заказчика) – ООО «Экоград-Н» нарушившим (ей) ч.1 ст.3, ч.6 ст.3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику (Комиссии Заказчика) - ООО «Экоград-Н» обязательное для исполнения предписание:

3.1 об отмене протокола рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов запроса предложений № 32312153896 от 13.03.2023г.;

3.2. о пересмотре поданных заявок на участие в запросе предложений № 32312153896 с учетом решения Ростовского УФАС России по делу № 061/07/3-928/2023 и норм Закона о закупках.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности Заказчика (виновных лиц Заказчика).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

Т.Р. Малхасян